

Delibera del Consiglio Direttivo n. 2/2020

Convocato dal Presidente Avv. Vittorio Cocito con nota Prot. N° ACNO/0000584/20 del 22/10/2020, si è riunito il 29/10/2020, alle ore 11,00, presso la sede di via Antonio Rosmini 36, il Consiglio Direttivo dell'Automobile Club Novara, per deliberare sul seguente ordine del giorno:

Nuovo regolamento per l'adeguamento ai principi generali

di razionalizzazione e contenimento della spesa dell'Automobile Club Novara 2020/2022

La riunione si svolge in videoconferenza ai sensi dell'articolo 73 del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, con possibilità di partecipazione anche in presenza, per il contrasto all'epidemia covid-19. A tale scopo è stata tempestivamente comunicata da ciascun Componente e Ciascun Revisore dei Conti la modalità di partecipazione alla riunione, in videoconferenza o in presenza; la partecipazione in presenza avviene nel rispetto delle prescrizioni anti-contagio, per cui viene effettuata la disinfezione delle mani, viene indicata la posizione in cui sedersi per mantenere il distanziamento sociale e la più prudente distanza di metri due. Con tali premesse, sono presenti: il Presidente Avv. Vittorio Cocito ed il Vice Presidente Ennio Cusaro; partecipano in videoconferenza i Consiglieri Avv. Federico Malferrari e Ing. Riccardo Signorelli; è assente giustificato il Consigliere Dott. Marco Mottini; assistono alla seduta : in presenza il Revisore Dott. Enrico Drisaldi, in videoconferenza il Dott. Gino Cinque; si è ancora in attesa di nomina del revisore ministeriale.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante, in presenza, il direttore dell'Ente Dott. Paolo Pinto.

Il Presidente, Avv. Vittorio Cocito, identificati con certezza i partecipanti, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta.

Il Presidente

introduce l'argomento ricordando ai presenti che alla fine dell'anno 2013 era stata approvata a livello nazionale una modifica della normativa sulla cosiddetta "spending review", che aveva consentito anche agli enti a base associativa, come gli Automobile Club, di essere esentati dall'obbligo di accantonare e riversare all'erario le somme risultanti dalla razionalizzazione e dal contenimento della spesa, purché fosse approvato un regolamento che imponesse risparmi in diverse voci di spesa; il regolamento approvato aveva validità triennale e, approssimandosi la scadenza del 31 dicembre 2019, l'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Automobile Club d'Italia ha diramato la circolare aodir009/0006897/19 del 10/9/2019 in cui ha invitato gli Automobile Club ad approvare, possibilmente nella stessa seduta di approvazione del Budget 2020, il Regolamento sul contenimento della spesa per il triennio 2020-2022, in continuità rispetto alle disposizioni contenute nel regolamento 2017/2019 attualmente vigente. Tale approvazione è avvenuta con delibera del Consiglio Direttivo n. 7/2019 in data 25 ottobre 2019. Si rende oggi necessario l'aggiornamento per il triennio 2020/2022, con riferimento al limite di spesa: quest'ultimo infatti non sarà più ancorato all'esercizio finanziario 2010, ma alla media degli esercizi 2016, 2017, 2018, in conformità al disposto del citato articolo 2 del decreto legge n.101/2013, come integrato dall'art. 50, comma 3 bis, del D.L. 124/2019, convertito con legge n. 157/2019.

Il Consiglio Direttivo

dopo approfondita disamina e discussione,

- Visto l'art. 2, commi 2 e 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n.125, che reca disposizioni specifiche in materia di personale, organizzazione e contenimento della spesa per gli ordini, i collegi professionali, i relativi organismi nazionali e gli enti aventi natura associativa;
- considerato, in particolare, che il comma 2 della sopracitata disposizione prevede, per i predetti organismi ed enti che siano in equilibrio economico e finanziario, l'esclusione dall'applicazione dell'art. 2, comma 1, del decreto legge 6 luglio 2012, n.95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, recante riduzioni delle dotazioni organiche delle pubbliche amministrazioni, disponendo tra l'altro che per gli stessi organismi ed enti, ai fini delle assunzioni, resti fermo l'art.1, comma 505, penultimo periodo, della legge 27 dicembre 2006, n.296, che pone, per quanto riguarda le spese per il personale, un criterio generale di adeguamento ai principi di contenimento e razionalizzazione previsti dalla medesima legge n.296/2006;
- considerato che il comma 2 bis del sopra richiamato art. 2 del decreto legge n.101/2013 prevede che gli ordini, i collegi professionali, i relativi organismi nazionali e gli enti aventi natura associativa si adeguino, con propri regolamenti, ai principi del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, ad eccezione dell'articolo 4, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150, dell'articolo 14, nonché delle disposizioni di cui al titolo III e ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa, in quanto non gravanti sulla finanza pubblica;
- tenuto conto che le disposizioni in parola si applicano ai suddetti organismi ed enti in quanto espressamente riconosciuti dal legislatore come non gravanti sulla finanza pubblica;
- considerato che, quanto a tale profilo, l'Automobile Club Novara acquisisce le fonti di entrata necessarie all'espletamento dei propri compiti e fini istituzionali attraverso risorse reperite dalla produzione ed erogazione di beni, servizi ed attività resi alla compagine associativa, agli utenti dei servizi pubblici, alla collettività in generale, alle amministrazioni pubbliche e ad altri organismi, senza gravare sul bilancio dello Stato;
- considerato che, in relazione a quanto sopra, l'Automobile Club Novara non concorre ai risultati del conto economico consolidato della pubblica amministrazione rilevante ai fini del rispetto, da parte dello Stato italiano, dei parametri di equilibrio stabiliti a livello europeo e non risulta pertanto ricompreso nell'elenco annualmente predisposto dall'ISTAT, ai sensi dell'art.1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n.196 e successive modificazioni, delle unità istituzionali che fanno parte del settore delle PA i cui conti concorrono alla costituzione del predetto conto economico consolidato, come peraltro confermato anche dall'ultimo elenco ISTAT pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 229 del 30 settembre 2013;
- tenuto conto altresì che gli Automobile Club hanno incontrovertibilmente natura di Enti pubblici non economici a base associativa e sono da sempre pacificamente ricompresi in tale specifica categoria di pubbliche amministrazioni tanto a livello normativo che giurisprudenziale, come tra l'altro da ultimo autorevolmente confermato dal parere della sezione prima del Consiglio di Stato n. 2984 del 28 luglio 2011 riguardante l'ACI;
- preso atto quindi che l'Automobile Club Novara rientra nel perimetro applicativo delle citate disposizioni di cui all'art.2, commi 2 e 2 bis, del decreto legge n.101/2013;
- ritenuto conseguentemente che, in tema di spending review, l'Ente è tenuto ad adeguarsi ai principi generali della legislazione vigente, non essendo più soggetto, in ragione della sua peculiarità di ente pubblico associativo ed in considerazione della riconosciuta circostanza di non gravare sul bilancio dello Stato, all'applicazione puntuale delle singole e specifiche disposizioni normative che disciplinano la materia, con specifico riferimento a quelle espressamente rivolte dal legislatore alle sole amministrazioni pubbliche ed agli altri organismi inseriti nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuati nel sopra richiamato elenco annuale ISTAT;

- ritenuto di procedere, quale primo atto di recepimento delle previsioni di cui al summenzionato art. 2, commi 2 e 2 bis, del decreto legge n.101/2013 e fatto salvo il rinvio ai diversi e pertinenti atti e regolamenti in relazione agli altri aspetti da disciplinare ai sensi delle medesime disposizioni, all'approvazione di specifico regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa dell'Automobile Club Novara, prevedendo criteri e principi generali di gestione, specifiche misure ed obiettivi per la riduzione delle diverse categorie di spese, ivi comprese quelle in materia di personale, oltre che vincoli di destinazione dei risparmi conseguibili, con riferimento ad un arco temporale pluriennale a tutto il 31 dicembre 2016; visto l'art. 53 dello Statuto, che demanda al Consiglio Direttivo la competenza a deliberare su tutte le materie non riservate specificatamente alla competenza dell'Assemblea e, in tale ambito, attribuisce all'Organo la competenza generale a deliberare circa la regolamentazione delle attività e dei servizi dell'Ente;
- visto, in particolare, l'art.2 del Regolamento e ritenuto al riguardo di prevedere comunque con cadenza annuale, in concomitanza con l'approvazione del bilancio d'esercizio, una sessione di verifica in ordine all'adeguatezza delle disposizioni regolamentari rispetto alle finalità previste;
- avendo approvato, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n.125, il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa dell'Automobile Club Novara, per il triennio 2014-2016 e successivamente per il triennio 2017-2019;
- vista la circolare dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Automobile Club d'Italia aodir009/0006897/19 del 10/9/2019, che ha rappresentato agli Automobile Club l'opportunità di approvare, nella stessa seduta di approvazione del Budget 2020, il Regolamento sul contenimento della spesa per il triennio 2020-2022, in continuità rispetto alle disposizioni contenute nel regolamento vigente;
- in applicazione di quanto disposto dall'articolo 2 del decreto legge n.101/2013, come integrato dall'art. 50, comma 3 bis, del D.L. 124/2019, convertito con legge n. 157/2019;

tutto ciò premesso

delibera

di approvare per il triennio 2020-2022, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n.125, come integrato dall'art. 50, comma 3 bis, del D.L. 124/2019, convertito con legge n. 157/2019 il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa dell'Automobile Club Novara 2020/2022, nel testo riportato in allegato al presente verbale che costituisce parte integrante della presente deliberazione, con invito al Consiglio Direttivo a conferire mandato al Presidente dell'Automobile Club per apportare in via di urgenza ogni eventuale modifica e/o integrazione di carattere formale che dovesse rendersi necessaria al testo come sopra deliberato, salva in ogni caso successiva informativa alla prima riunione utile del Consiglio Direttivo.

IL DIRETTORE

Dott. Paolo Pinto

IL PRESIDENTE

Avv. Vittorio Cocito